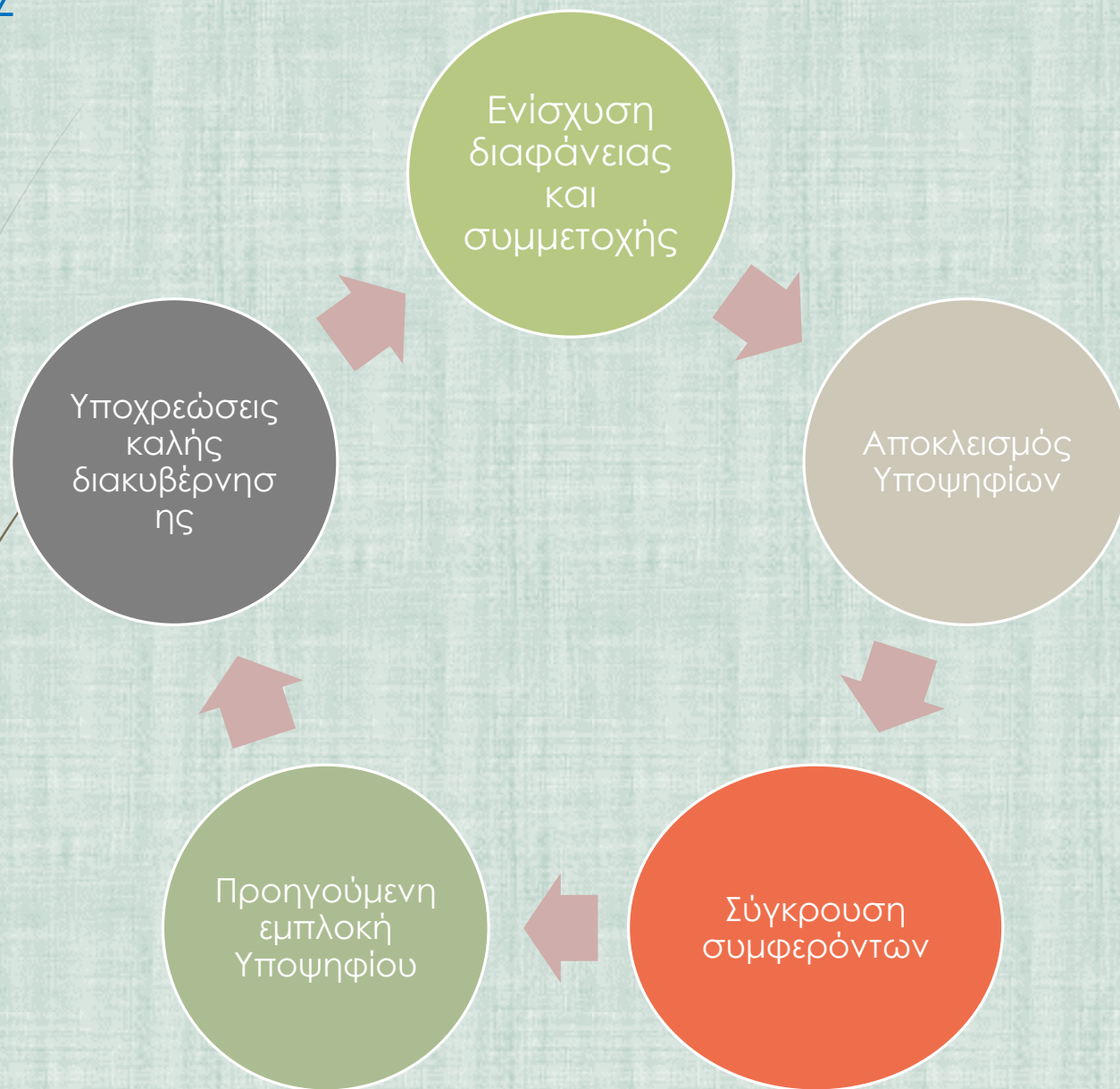


Η ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΕ ΤΟΜΕΙΣ ΥΨΗΛΟΥ ΚΙΝΔΥΝΟΥ

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ

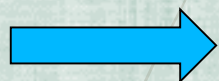
**Εισηγήτρια: Ευαγγελία Βλάχου, Δικηγόρος LLM, Προϊσταμένη
Διεύθυνσης Συντονισμού και Ελέγχου, ΕΑΑΔΗΣΥ**

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

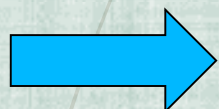


ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

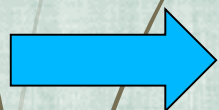
Α. Διατάξεις για την ενίσχυση της διαφάνειας και της συμμετοχής



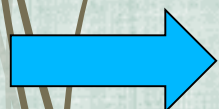
Συστήματα ηλεκτρονικής επικοινωνίας



Προκαταρκτικές διαδικασίες ανάθεσης σύμβασης



Αναμόρφωση συστήματος έννομης προστασίας



Κατάρτιση και πιστοποίηση υπαλλήων

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

Β. Διατάξεις για τον υποχρεωτικό αποκλεισμό των οικονομικών φορέων /Ανάκτηση αξιοπιστίας (self cleaning)

Υποχρεωτικοί:

- Συμμετοχή σε εγκληματική οργάνωση
- Δωροδοκία
- Απάτη
- Τρομοκρατικά εγκλήματα/ εγκλήματα συνδεδεμένα με τρομοκρατικές δραστηριότητες
- Νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες
- Παιδική εργασία και άλλες μορφές εμπορίας ανθρώπων

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

Β. Διατάξεις για τον αποκλεισμό των οικονομικών φορέων

Υποχρεωτικοί:

- Αθέτηση υποχρεώσεων περιβαλλοντικού, κοινωνικού, εργατικού δικαίου
- Πτώχευση, διαδικασία εξυγίανσης, πτωχευτικό συμβιβασμό, αναστολή επιχειρηματικών δραστηριοτήτων κλπ.
- Συμφωνίες οικονομικών φορέων με στόχο την στρέβλωση ανταγωνισμού
- Σύγκρουση συμφερόντων (ultimum refigium)

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

Β. Διατάξεις για τον αποκλεισμό των οικονομικών φορέων

Υποχρεωτικοί:

- Αθέμιτη προηγούμενη εμπλοκή υποψηφίου στην διαδικασία διαγωνισμού με αποτέλεσμα την στρέβλωση ανταγωνισμού
- Σοβαρές και επαναλαμβανόμενες πλημμέλειες κατά την εκτέλεση ουσιώδους απαίτησης προηγούμενης σύμβασης
- Ένοχος ψευδών δηλώσεων για όρους αποκλεισμού/κριτήρια ποιοτικής επιλογής
- Αθέμιτες ενέργειες οικονομικού φορέα για επιρροή στην απόφαση ΑΑ (εμπιστευτικές πληροφορίες/ αθέμιτο πλεονέκτημα, παραπλανητικές πληροφορίες κλπ.)

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

Β. Διατάξεις για τον αποκλεισμό των οικονομικών φορέων

Δυνητικοί:

- Τέλεση σοβαρού επαγγελματικού παραπτώματος, που θέτει σε αμφιβολία την ακεραιότητα του οικονομικού φορέα

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

Β. Απόδειξη αξιοπιστίας οικονομικού φορέα

■ Δικαίωμα οικονομικού φορέα να καταθέσει στοιχεία επάρκειας της αξιοπιστίας του για την εκτέλεση της σύμβασης

- ✓ Καταβολή ή δέσμευση καταβολής αποζημίωσης για ζημίες που προκλήθηκαν από ποινικό αδίκημα/παράπτωμα
- ✓ Παροχή διευκρινήσεων σε ερευνητικές αρχές
- ✓ Λήψη τεχνικών / οργανωτικών μέτρων/ ζητήματα προσωπικού

Αξιολόγηση στοιχείων με βάση την σοβαρότητα και τις ιδιαίτερες περιστάσεις του ποινικού αδικήματος/παρατυπίας

Απόφαση ΑΑ με σύμφωνη γνώμη Οργάνου

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

Β. Αποκλεισμός υποψηφίου

- ☐ Δυνατότητα αποκλεισμού σε περίπτωση μη απόδειξης αξιοπιστίας από άλλες εν εξελίξει ή μελλοντικές συμβάσεις έργων, προμηθειών, υπηρεσιών, μελετών και παραχωρήσεων
- ☐ Τήρηση αρχής αναλογικότητας
- ☐ Μέγιστος χρόνος αποκλεισμού 3-5 έτη στις περιπτώσεις
- ☐ Απόφαση Υπουργού Ανάπτυξης/ Υπουργού Υποδομών
- ☐ Προηγούμενο δικαίωμα ακροάσεων

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

Γ. Σύγκρουση Συμφερόντων

- ΕΝΝΟΙΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΣΥΓΚΡΟΥΣΗΣ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΩΝ
- ΠΟΙΟΥΣ ΑΦΟΡΑ
- ΕΝΝΟΙΑ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΣ
- ΥΠΟΧΡΕΩΣΗ ΓΝΩΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΣΥΓΚΡΟΥΣΗΣ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΩΝ ΣΤΗΝ Α.Α.

Η Α.Α.:

- ✓ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΜΕΝΑ
- ✓ ΕΝΗΜΕΡΩΝΕΙ ΑΜΕΣΩΣ ΤΗΝ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.
- ✓ ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΑΜΕΛΛΗΤΙ ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΟΦΥΓΗ ΣΤΡΕΒΛΩΣΗΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ
- ✓ ΣΥΝΤΑΣΣΕΙ ΣΧΕΤΙΚΗ ΓΡΑΠΤΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

Γ. Σύγκρουση Συμφερόντων

ΜΕΤΡΑ ΠΟΥ ΛΑΜΒΑΝΕΙ Η Α.Α. :

- Εξαίρεση του συγκεκριμένου προσώπου από οποιαδήποτε συμμετοχή στη σχετική διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης.
- Αποκλεισμός υποψηφίου εάν μια σύγκρουση συμφερόντων είναι αδύνατον να θεραπευθεί με άλλον τρόπο.

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

Γ. Σύγκρουση Συμφερόντων

Ο Οικονομικός Φορέας :

- Έχει δυνατότητα απόδειξης
- Περίπτωση αποκλεισμού του από την συμμετοχή σε εν εξελίξει και μελλοντικές διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων και για εύλογο χρονικό διάστημα.

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

Δ. Προηγούμενη εμπλοκή υποψήφιου οικονομικού φορέα

ΠΟΤΕ;

Είτε εντός είτε εκτός του πλαισίου της προκαταρκτικής διαβούλευσης της αγοράς ή έχει εμπλακεί με οποιονδήποτε τρόπο στην προετοιμασία της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης.

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

Δ. Προηγούμενη εμπλοκή υποψήφιου οικονομικού φορέα

Υποχρεώσεις/Μέτρα :

- γνωστοποίηση στους λοιπούς υποψηφίους και προσφέροντες
- καθορισμό επαρκών προθεσμιών για την παραλαβή των προσφορών.
- αποκλεισμός μόνον εάν δεν υπάρχει άλλος τρόπος να διασφαλιστεί συμμόρφωση με την υποχρέωση τήρησης της αρχής της ίσης μεταχείρισης.

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

Δ. Προηγούμενη εμπλοκή υποψήφιου οικονομικού φορέα

- ενημέρωση Επιτροπής Ανταγωνισμού
- δυνατότητα απόδειξης ότι η συμμετοχή στην προετοιμασία της διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης δεν είναι δυνατόν να προκαλέσει στρέβλωση του ανταγωνισμού.
- ειδική έκθεση με μέτρα που απαιτείται στα πλαίσια της εφαρμογής των σχετικών όρων περί καλής διακυβέρνησης.

ΝΕΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ

Ε. Καλή διακυβέρνηση στις δημόσιες συμβάσεις/Εποπτεία του συστήματος

- ❑ Ο ρόλος της ΕΑΑΔΗΣΥ

- ❑ Έκθεση Παρακολούθησης με στοιχεία σχετικά με ζητήματα διαφθοράς, σύγκρουσης συμφερόντων, απάτης, συστημικών παρατυπιών

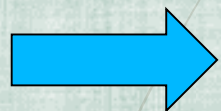
Γενικές Αρχές Δημοσίου Δικαίου και Διαφθορά στις δημόσιες συμβάσεις



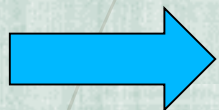
Η Αρχή της υποχρεωτικής δημοσιότητας και διαφάνειας

Η Αρχή της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας

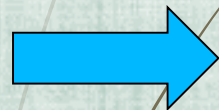
Τομείς κινδύνου και περιπτώσεις διαφθοράς



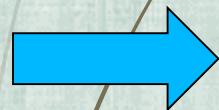
Όροι στη συγγραφή υποχρεώσεων που ευνοούν ορισμένους υποψηφίους



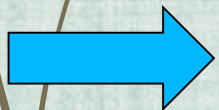
Κατάτμηση προσκλήσεων υποβολής προσφορών σε μικρότερους διαγωνισμούς



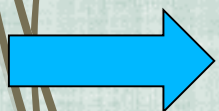
Φαινόμενα σύγκρουσης συμφερόντων



Δυσανάλογα και αδικαιολόγητα κριτήρια επιλογής, αδικαιολόγητο αποκλεισμό των διαγωνιζομένων, αδικαιολόγητη χρήση των διαδικασιών απευθείας διαπραγμάτευσης



Ανεπαρκής ανάλυση καταστάσεων σε ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές



Αδικαιολόγητες εξαιρέσεις από την δημοσίευση προσφορών



Ενδεικτική Βιβλιογραφία

Ράικος Δημήτριος, Δημόσια Διοίκηση και Διαφθορά – Από τη σκοπιά του
Διοικητικού Δικαίου, Αθήνα 2006



ΕΥΧΑΡΙΣΤΩ ΠΟΛΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΟΧΗ ΣΑΣ



Ευαγγελία Βλάχου, Δικηγόρος LL.M Freiburg i.B
Προϊσταμένη Διεύθυνσης Συντονισμού & Ελέγχου Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.,
e.vlachou@eaadhsy.gr